

Projekt

z dnia 26 listopada 2012 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY GMINY MĘCINKA

z dnia 26 listopada 2012 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. Nr poz. 391) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 w wysokości 18,00 zł miesięcznie.

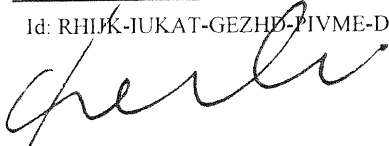
3. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 11,30 zł miesięcznie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się wójtowi gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Wiesław Gregulski



Uzasadnienie do projektu Uchwały Nr
Rady Gminy Męcinka
z dnia2012 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości tej opłaty**

Zgodnie z nowelizacją ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z póź. zm.) wprowadzoną przepisami ustawy z 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011r. Nr 152, poz. 897 z póź.zm.), od dnia 1 stycznia 2012 roku obowiązują nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi. Wypełniając dyspozycję art. 6k ustawy - rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalić stawkę takiej opłaty. Określone w treści art. 6j ust. 1 i 2 metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej stanowią iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- 4) gospodarstwa domowego

– oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Metoda naliczania opłaty według ilości mieszkańców jest najbardziej sprawiedliwą społecznie. Wydaje się ona oczywista, ponieważ każdy produkuje odpady komunalne. Wadą tej metody jest niedogodność dla mieszkańców, która to związana jest ze zmiennością danych będących podstawą ustalania jej wysokości. Mankamentem jej jest także fakt, iż ilość odpadów wytwarzanych w poszczególnych gospodarstwach jest uzależniona od wieku, miejsca zamieszkania, stylu życia, przyzwyczajzeń, wysokości dochodów i wielu innych czynników.

Z kolei metoda naliczania opłaty według zużycia wody w nieruchomości niesie ryzyko zaniżania zużycia wody (także poprzez zniekształcenie wskazań liczników), celem zmniejszenia opłaty za odpady. Istotną wadą takiego rozwiązania jest także fakt, że ilość zużywanej wody w nieruchomości nie odzwierciedla faktycznej ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące tą nieruchomość. Opłata od ilości zużytej wody wymaga zwodociągowania oraz opomiarowania wszystkich nieruchomości znajdujących się na obszarze gminy, póki co to jeszcze nie nastąpiło. Metoda ta wymaga ciągłej aktualizacji podstawy naliczania z uwzględnieniem ilości zużytej wody.

Metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od powierzchni lokalu mieszkalnego, jak również za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, nie odzwierciedlają ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące daną nieruchomość. Wybór tych metod może spowodować obciążenie bardzo ogromnymi kosztami najbiedniejszych mieszkańców gminy. Opłata od powierzchni lokalu mieszkalnego mogłaby mieć zastosowanie tylko w miejscowościach, w których znajdują się budynki mieszkalne o podobnym standardzie i zamieszkują w nich rodziny o zbliżonym modelu. W społecznościach o różnych modelach życia, metoda ta wydaje się być zbyt kontrowersyjna, gdyż mieszkają w nich osoby samotne, mające duże mieszkania jak również rodziny wielopokoleniowe i wielodzietne w małych mieszkaniach. Opłata od gospodarstwa domowego odznacza się podobnymi wadami jak opłata od powierzchni lokalu mieszkalnego.

Tabela. Dotychczasowa częstotliwość opróżniania pojemników na odpady o poj. 110 l/120 l (ok. 96% wszystkich kubłów).

L.p.	Firma	Częstotliwość [%]		Uwagi	Cena za opróżnienie pojemnika w miesiącu w zł	
		4x w miesiącu	2x w miesiącu		4x	2x
1	COM-D Jawor	33	67	743 umowy	44	31
2	van Gansewinkel Legnica	28	72	175 umów	45	30
3	LPGK Legnica	25	75	32 umowy	45	31

Zakładając, że od 1 lipca 2013 r. obowiązywać będzie stawka opłaty uzależniona od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość w wys. 11,3 zł od mieszkańca dla segregujących odpady, przy 4 osobach, to opłata w skali miesiąca wyniesie 45,2 zł.

Porównując tę opłatę z opłatami podanymi w tabeli, wynika że właściciele nieruchomości, którzy mieli podpisaną umowę na odbiór odpadów z częstotliwością 4x w miesiącu, będą płacić więcej o 1,20 zł. Natomiast ci właściciele nieruchomości, którzy mieli podpisaną umowę na odbiór odpadów z częstotliwością 2x w miesiącu będą musieli zapłacić średnio o 44% więcej.

Symulacja ta dotyczy oczywiście modelu pierwszego – rekomendowanego przez proGeo, ale z jeszcze jedną modyfikacją, polegającą na odstąpieniu od zbiórki szkła opakowaniowego z podziałem na białe i kolorowe. Powody są oczywiste: ekonomia i poziom odzysku. Wprowadzając dwa pojemniki na szkło w każdym sołectwie a w dużych po 3-4 komplety, gmina musiałaby wydać 31 tys. zł. To po pierwsze. Po wtóre, musiałaby ponosić koszty odbioru przez firmę z większą częstotliwością, a to oznaczałoby, że potencjalni wykonawcy w składanych ofertach podnieśliby cenę. A żeby ją zrekompensować należałoby podnieść cenę dla jednego mieszkańca. Żeby tego uniknąć, lepiej segregować u źródła, tym bardziej że nie jest to coś, co by się „psuło”. A skoro tak to może poleżeć dłużej i poczekać na odebranie przez wybraną firmę z minimalną częstotliwością wskazaną w regulaminie tj. 1 raz na kwartał. Gniazda, jeżeli już, winny być udostępnione na zabudowie wielorodzinnej. Planuje się wystawienie 6 gniazd w: Małuszowie, Piotrowicach, Męcince, Sichowie, Pomocnem, a to po to, żeby również mieszkańcom na takiej zabudowie stworzyć warunki do selektywnej zbiórki. Należy liczyć się z tym, że pomimo udostępnienia gniazd do selektywnej zbiórki, wystąpią przypadki mieszania odpadów selektywnych z odpadami komunalnymi zmieszanymi (prawo tego zabrania). Wówczas cała „wspólnota” będzie ponosiła większe koszty, jak za odpady zmieszane.

Bez względu na zabudowę, jeżeli będzie do takich stanów dochodziło, muszą być wszczynane postępowania podatkowe, zakończone aktem administracyjnym. Wszczynane one będą też w przypadkach omówionych w uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie wzoru deklaracji. Zanim to jednak nastąpi trzeba uchwalić m.in. stawkę za selekcję i jej brak, o co wnoszę.

Męcinka, listopad 2012 r.

W O J T
Zbigniew Przychodźca